

## ¿PELIGRA LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE DEFENSA Y PROTECCIÓN DE LOS GRANDES DEPENDIENTES?

**Junts pel Si** propone eliminar la cláusula básica de una iniciativa legislativa popular (ILP) avalada por más de 55.000 catalanes que está próxima a debatirse en el Parlament de Catalunya para garantizar el pago a los grandes dependientes.

“Proposició de llei de modificació del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre” aceptada a trámite por el Parlament de Catalunya en su Pleno del 05/02/2015

### Comentarios de ASCAD a las esmenas presentadas por los grupos parlamentarios:

1.- Podemos sintetizar y decir que por parte de **PSC, Catalunya Sí que es Pot, C's y PPC**, cada cual con sus caminos, **están en línea del apoyo a la ILP** que ya mostraron en la discusión del pleno de febrero 2015. La propuesta de cada grupo ha sido no literal pero si más o menos la prevista en este sentido. Nuestro reconocimiento público por su coherencia y apoyo a los grandes dependientes.

2.- En cuanto a la coalición **Junts pel Si**, manifestamos nuestra sorpresa mayúscula y decepción total pues a pesar de ser mayoría en el grupo los diputados de **ERC** y de su histórico interés por “lo social”, dan un giro de 180º en sus posiciones iniciales y parece que se les “cae” la ILP de los grandes dependientes de la “agenda social” -en manifiesta contradicción con su decidida posición proactiva en febrero 2015-. La coalición en conjunto se apunta a la tesis de **CiU** y propone nada más y nada menos que coger el tipex y **ELIMINAR la petición de la obligatoriedad del abono de los recursos que la ley da derecho a los dependientes** y en consecuencia no apuntalar y seguir con el riesgo de impagos directos o “camuflados”. La posición de la anterior **CiU**, hoy **PDCAT**, no es ninguna sorpresa y es coherente con su histórico “no es no”. Recordemos que a **CiU** no le cuadra esta ley de la dependencia desde la tramitación parlamentaria en el 2006,... en el que ya votó en contra.

3.- Entre los argumentos que citan los grupos que **apoyan** la ILP encontramos referencias a la LLei 3/2004 de la que reproducimos “ut infra” los artículos 4.1 y 4.3. Todo y que esta Llei ya obliga al pago a las administraciones, no es menos cierto que lo hace a efectos de las operaciones comerciales. Desde **ASCAD** entendimos y seguimos entendiendo que las personas más frágiles, y en concreto los grandes dependientes SON “OTRA COSA”, que están por encima de las operaciones comerciales y que un impago a un dependiente, con todos los respetos al comercio, es muy diferente al de una empresa que repare los baches del arcén de la carretera. Es por esto que quisimos poner en valor y en el centro del interés y del debate **a las personas** y en todo caso, aunque sea colateralmente, a la controvertida financiación de la ley de la dependencia, separando los temas del legítimo derecho de las empresas al cobro o de las administraciones al abono de sus obligaciones. Por otra parte, la propuesta de la adición del punto 2 a la Llei de Finanzas públicas no es incompatible con la Llei 3/2004 sino todo lo contrario es más una continuidad y reafirmación de la misma especificando el aspecto social de ésta financiación como capítulo propio en los presupuestos de la Generalitat para este fin.

4.- Siempre hemos dejado muy claro y nos remitimos tanto a los comunicados emitidos como a las diferentes intervenciones públicas, que los grandes dependientes son

situaciones de extrema fragilidad personal de afectación transversal **independientemente a las circunstancias, edad, sexo o condición social** y si hay grupos parlamentarios que quieren extender esta protección social a otros colectivos nos parece fantástico,... siempre y cuando no sea una excusa para hacer una lista tan amplia que después justifique la **perversidad** de que como no hay garantía para todos....pues que no haya para nadie, **pero sí para los bancos y la deuda**. ¡Ojo, que el buenismo no nos lleve al desamparo!

5.- Somos muy conscientes de los esfuerzos de tesorería que los diferentes gobiernos hacen y tendrán que hacer, pero los mensajes de las prioridades de la acción política están ahí y los ya catalogados como más frágiles de la sociedad, también, por lo que hasta que no sea firme la resolución de la votación de la comisión nos gustaría que **Junts pel Si** reconsiderara su **"no es no"**...

Nuestra opinión sobre este último trámite de la ILP no es ni gratuita ni arbitraria, y está basada en datos objetivos de las enmiendas que os adjuntamos en el bloque informativo siguiente:

- Llei 3/2004 (medidas contra la morosidad)
- Modificación Llei finanzas públicas Generalitat (ILP aceptada a trámite Parlament Catalunya sesión 05/02/2015)
- Diferentes enmiendas presentadas por los grupos parlamentarios.
- Enlace con los videos del pleno de la aceptación a trámite de cada interviniente.

Referiros que **en próximas fechas** será el debate de la ILP y de forma inexcusable ya sí tendremos la **"foto finish"** definitiva, objetiva y concreta del mensaje al ciudadano por parte de los partidos políticos y grupos parlamentarios sobre su **interés real** y social más allá de la retórica, frases biensonantes y/o postures. La acción se concreta y sustantiva independientemente de las palabras y es aquella quien dá o quita credibilidad y contenidos.

## Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials

### *Artículo 4 Determinación del plazo de pago*

*1. El plazo de pago que debe cumplir el deudor, si no hubiera fijado fecha o plazo de pago en el contrato, será de treinta días naturales después de la fecha de recepción de las mercancías o prestación de los servicios, incluso cuando hubiera recibido la factura o solicitud de pago equivalente con anterioridad.*

*3. Los plazos de pago indicados en los apartados anteriores podrán ser ampliados mediante pacto de las partes sin que, en ningún caso, se pueda acordar un plazo superior a 60 días naturales.*

## TEXT DE LA ILP PRESENTADO Y APROBADO A TRÁMITE POR EL PARLAMENT DE CATALUNYA EN SESIÓN PLENARIA DEL 05/02/2015

### **Exposició de motius**

D'acord amb la Exposició de motius de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, «*l'atenció a les persones en situació de dependència i la promoció de la seva autonomia personal*»

*constitueix un dels principals reptes de la política social dels països desenvolupats. El repte no és un altre que vetllar per les necessitats de les persones que, pel fet de trobar-se en situació d'especial vulnerabilitat, requereixen ajudes per dur a terme les activitats essencials de la vida diària, assolir més autonomia personal i poder exercir plenament els seus drets de ciutadania.»*

Segons l'enquesta del Centro de Investigaciones Sociológicas, Estudio nº 2.953, de juliol de 2012 «Opinió Pública y Política Fiscal», el 61% dels ciutadans creuen que les administracions públiques dediquen molts pocs recursos a l'ajuda a les persones dependents, essent la xifra més alta de entre els quinze sectors d'activitat de l'administració pública consultats.

No es pretén, amb aquesta concreta iniciativa legislativa un increment d'aquestes ajudes, amb el correlatiu increment de la despesa pública de la Generalitat de Catalunya. Si no el seu pagament puntual i prioritari.

Tot i essent la seva finalitat atendre necessitats essencials de la vida diària i els recursos destinats tant insuficients, cal garantir almenys que arribin puntualment als beneficiaris i a les entitats proveïdores i, correlativament establir la obligació de la Generalitat de Catalunya de procedir al seu pagament puntualment i amb caràcter prioritari.

Aquesta proposició de llei no té per objecte totes les prestacions de dependència, si no les de Gran Dependència, i encara que sembla adient que els grans dependents siguin atesos residencialment, la preferència i puntualitat de pagament que preveu s'estén tant a l'atenció domiciliària per cuidadors no professionals com a la residencial.

És per això que cal introduir al un apartat 2 nou a l'article 24 Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre.

## Article 24

1. Les sentències i les demés resolucions judicials que estableixin obligacions a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre dels tres mesos següents a la notificació de la resolució.

***2. El que disposa l'apartat anterior serà d'aplicació a les obligacions econòmiques a favor dels beneficiaris o de les entitats proveïdores, necessàries per atendre les prestacions de Gran Dependència derivades de l'aplicació de la Llei de l'Estat 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. El compliment d'aquestes obligacions gaudirà, a més, de prioritat en relació a cap altra excepte en els casos previstos legalment.»***

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7326995&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7326995&p_cp3=7327000)

(Para abrir el enlace presiona la tecla "Ctrl" y clicka con el botón izq. del ratón sobre la dirección web.)

En el enlace anterior tienes el video completo de toda la sesión parlamentaria: la defensa de la ILP y las posiciones de los diferentes grupos en el pleno. Es interesante conocer el argumentario que plantearon aquel día ante la más puntual, clara y directa acción ciudadana frente a los recortes sociales hacia las personas definidas, evaluadas y reconocidas como más frágiles de la sociedad.

Es un saludable ejercicio de “**maldita hemeroteca**”,... “lo que se dice versus lo que se hace”.

## **TRANSCRIPCIÓN LITERAL DE ESMENES PRESENTADES a la ILP por los grupos parlamentarios:** *(en cursiva)*

### **GP Socialista y GP Catalunya Sí que es Pot:**

Como se posicionaron pleno Parlament 05/02/2015 PSC, ICV-EUA:

Intervinent: I. Sra. Eva Granados Galiano | Grup Parlamentari Socialista

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327028&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327028&p_cp3=7327000)

Intervinent: I. Sr. David Companyon i Costa | Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327044&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327044&p_cp3=7327000)

### **Posición actual:**

*Tipo de esmena: De modificació*

«Article 24

1. Les sentències i les demés resolucions judicials que estableixin obligacions a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre dels tres mesos següents a la notificació de la resolució.

2. *El Govern ha d'elaborar i presentar al Parlament un marc pressupostari, que abasti un període de dos anys i com a màxim cinc, el qual ha d'establir les obligacions econòmiques de les cobertures socials en els àmbits de l'atenció a la dependència, dels serveis socials, educatius i sanitaris per preservar els drets dels col·lectius socials més vulnerables.*

3. *El marc pressupostari establert en l'apartat anterior ha de contenir, en tot cas, uns terminis i compromisos de pagaments als beneficiaris i entitats proveïdores dels àmbits que estableix l'apartat segon d'aquest article, en els termes que estableix l'article 4 de la llei*

3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.»

Tipo de esmena: D'addició

S'addiciona una disposició addicional a la Proposició de llei amb la redacció següent:

*«Disposició Addicional*

1. A l'entrada en vigor d'aquesta llei, les obligacions econòmiques d'atenció a la dependència reconegudes i no satisfetes resten excloses del què disposa l'apartat tercer de l'article 24 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

2. El Govern, en el termini de 6 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha d'executar el pagament de les obligacions descrites en l'apartat anterior.»

**GP de Ciutadans:**

Como se posicionó pleno Parlament 05/02/2015 C's:

Intervinent: I. Sr. José María Espejo-Saavedra Conesa

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327266&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327266&p_cp3=7327000)

Posición actual:

Tipo de esmena: De modificació

«Article 24

1. Les obligacions dineràries a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya que es derivin d'actes administratius i pronunciaments judicials es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent o aquest no fos suficient per complir íntegrament i puntualment les obligacions corresponents, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre del mes següent a la data de notificació del pronunciament o la data en que l'acte administratiu s'hagués dictat o es pogués tenir per ocorregut.

2. La Generalitat de Catalunya haurà de publicar destacadament en el seu lloc web amb periodicitat mensual i de manera individualitzada totes les obligacions dineràries al seu càrrec o de les entitats autònomes administratives de Catalunya pendents d'íntegre i puntual pagament i que es derivin de:

i) prestacions, subsidis o ajudes econòmiques reconegudes a favor de persones físiques o jurídiques i que tinguin com a fonament assolir la igualtat de tots els ciutadans o la seva protecció socioeconòmica.

ii) la satisfacció del preu i el cost de serveis a operadors econòmics privats que realitzin serveis tendents l'assoliment de la igualtat dels ciutadans o la seva protecció socioeconòmica per compte de l'administració pública.

iii) la satisfacció d'aportacions, contribucions i qualsevol tipus d'obligació a favor d'establiments o entitats públiques que realitzin serveis tendents l'assoliment de la igualtat dels ciutadans o la seva protecció socioeconòmica.

La informació publicada haurà de complir amb la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personal i de secret empresarial i haurà d'incloure en tot cas la data inicial d'exigibilitat de cadascuna de les obligacions, els dies transcorreguts sense satisfacció, el interessos meritats. En cas que apliqui a l'obligació concreta, s'haurà d'indicar expressament l'incompliment dels terminis previstos a la llei 3/2004 amb la següent expressió "en aquesta obligació l'administració pública deutora es troba actualment incomplint els terminis previstos a la llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en operacions comercials".

3. El Govern de la Generalitat haurà de: (i) remetre trimestralment la informació publicada en compliment del que disposa l'apartat anterior al Síndic de Greuges i (ii) elaborar i incorporar als pressupostos una memòria que inclogui les dades anualment publicades, les causes que haguessin provocat la falta de puntualitat en el compliment de les obligacions indicades en l'apartat anterior, les seves propostes per satisfer-les amb la màxima celeritat possible, el termini màxim previst per fer-ho i l'import corresponent a interessos meritats.

4. Els beneficiaris de les obligacions descrites a l'apartat 2 d'aquest article tindran dret a conèixer en tot moment i de manera gratuïta l'estat de l'obligació i la previsió de compliment de la mateixa.

S'entén per l'estat de l'obligació el següent conjunt de dades: (i) data inicial de reconeixement de l'obligació, (ii) data inicial d'exigibilitat, (iii) dies transcorreguts des de la data inicial d'exigibilitat, (iv) interès de demora aplicable i (v) import corresponent a interessos de demora.

S'entén per previsió de compliment el següent conjunt de dades: (i) existència o inexistència de crèdit pressupostari suficient per satisfer (ii) tràmits i estat dels tràmits iniciats per l'administració deutora per assolir la suficiència pressupostària necessària.

5. Pel cas que l'administració deutora hagués superat en mes de dos mesos els terminis de pagament previstos, haurà de comunicar al beneficiari de l'obligació bé el pla de pagament amb el que pretén donar compliment a les seves obligacions bé els motius pels quals no li pot proposar un pla de pagament.»

### Tipo de esmena: D'addició

S'addiciona una disposició addicional única

«Disposició addicional única



1. Aquesta llei entrarà en vigor a l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. El Govern en el termini de 2 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, haurà de proposar un pla de pagament a les obligacions descrites a l'apartat 2 de la llei que estiguin pendents de compliment en la data d'entrada en vigor.»

## **GP de Junts pel Sí:**

**Como se posicionaron pleno Parlament 05/02/2015 CiU y ERC:**

Intervinent: I. Sra. Maria Senserrich i Guitart | Grup Parlamentari de Convergència i Unió

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327004&p\\_cp](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327004&p_cp)

[3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327004&p_cp3=7327000)

Intervinent: Il·lm. Sr. Pere Bosch Cuenca | Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327020&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327020&p_cp3=7327000)

Posición actual:

Tipo de esmena: ~~De supressió~~ de tot l'apartat 2

«Article 24

1. Les sentències i les demés resolucions judicials que estableixin obligacions a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre dels tres mesos següents a la notificació de la resolució.

~~2. El que disposa l'apartat anterior serà d'aplicació a les obligacions econòmiques a favor dels beneficiaris o de les entitats proveïdores, necessàries per atendre les prestacions de Gran Dependència derivades de l'aplicació de la Llei de l'Estat 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. El compliment d'aquestes obligacions gaudirà, a més, de prioritat en relació a cap altra excepte en els casos previstos legalment.»~~

## **GP del Partit Popular de Catalunya:**

Como se posicionó pleno Parlament 05/02/2015 PPC:

Intervinent: I. Sr. Rafael López i Rueda | Grup Parlamentari  
del Partit Popular de Catalunya

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327036&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327036&p_cp3=7327000)

**Posicion actual:**

*Tipo de esmena: D'addició*

«Article 24

1. Les sentències i les demés resolucions judicials que estableixin obligacions a càrrec de la Generalitat o de les entitats autònomes de caràcter administratiu de Catalunya es compliran puntualment. Si manqués en el pressupost el crèdit corresponent, se sol·licitarà del Parlament un suplement de crèdit o un crèdit extraordinari, dintre dels tres mesos següents a la notificació de la resolució.

2. El que disposa l'apartat anterior serà d'aplicació a les obligacions econòmiques *derivades de les prestacions socials competència de la Generalitat, i en especial, a les obligacions econòmiques* a favor dels beneficiaris o de les entitats proveïdores, necessàries per atendre les prestacions de Gran Dependència derivades de l'aplicació de la Llei de l'Estat 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència. El compliment d'aquestes obligacions gaudirà, a més, de prioritat en relació a cap altra excepte en els casos previstos legalment.»

## **GP de la CUP:**

Como se posicionó pleno Parlament 05/02/2015 la CUP:

Intervinent: Sra. Isabel Vallet Sánchez | Grup Mixt

<http://www.parlament.cat/web/canal->

[parlament/sequencia/videos/index.html?p\\_cp1=7326861&p\\_cp2=7327274&p\\_cp3=7327000](http://www.parlament.cat/web/canal-parlament/sequencia/videos/index.html?p_cp1=7326861&p_cp2=7327274&p_cp3=7327000)

**Posición actual:**

No nos consta ninguna documentada por lo que entendemos como buena la posición inicial de apoyo al trámite.

ASCAD.

07/11/2016